



Ajuntament
de Santa Coloma
de Gramenet

GOBIERNOS
LOCALES
EN RED
PARA UNA
NUEVA
EUROPA

CUMBRE EUROPEA
DE GOBIERNOS LOCALES

Barcelona, 22-24 de febrero de 2010



**La coordination de l'intervention sociale en réseau au Portugal:
Entre l'État et les institutions locales**

Casimiro Balsa

*Cesnova, Centro de Estudos de Sociologia
Departamento de Sociologia, FCSH
Universidade Nova de Lisboa*

Objectif de la communication

Présenter l'expérience de coordination de l'intervention sociale en réseau, entre l'État et les Pouvoirs locaux et le Troisième secteur:

- a. Les principales orientations politiques et méthodologiques de la mesure**
- b. Des indicateurs de concrétisation**
- c. Exemples d'application**
- d. Questions de développement**

Principales mesures

1. Résolution du Conseil des Ministres 197/97 du 18 nov 1997
2. Déclaration rectificative n° 10-0/98 du 30 mai 1998
3. Loi 159/99 du 14 septembre 1999 sur le transfert de compétences vers les municipalités
4. Guide Pratique pour la concrétisation du réseau social, Ministério da Segurança Social da Família e da Criança, Instituto da Segurança Social, 1999
5. Décret-loi 115/2006 du 14 juin 2006 qui reformule la mesure
6. Portaria n° 396/2007 du 2 de avril, qui crée le Programme des Contrats Locaux de Développement Social

Diagnostique et Motivations

Le Diagnostique

1. Identifie l'existence dans le pays d'une tradition
 - d'Institutions d'appui mutuel au niveau de la famille ou de solidarité d'une façon plus générale et
 - des groupes ayant une capacité d'initiative dans le domaine de l'action sociale
2. Il est admis qu'une première mesure de politique sociale doit aller dans le sens d'une reconnaissance des réseaux de solidarité qui sont déjà sur le terrain, en respectant leurs identités, potentialités e valeurs propres.

Les motivations sont ancrées dans la nécessité de rationaliser les ressources disponibles, en visant:

1. L'optimisation des différentes capacités de réponse de ces groupes et institutions et
2. L'adaptation de nouvelles mesures de politique sociale qui commencent à s'imposer et qui sont réalisables

Objectifs

➤ **Première formulation (1997)**

- L'éradication / réduction de la pauvreté et de l'exclusion sociale;
- Promotion du développement social local

➤ **Évolution dans la formulation en 2006**

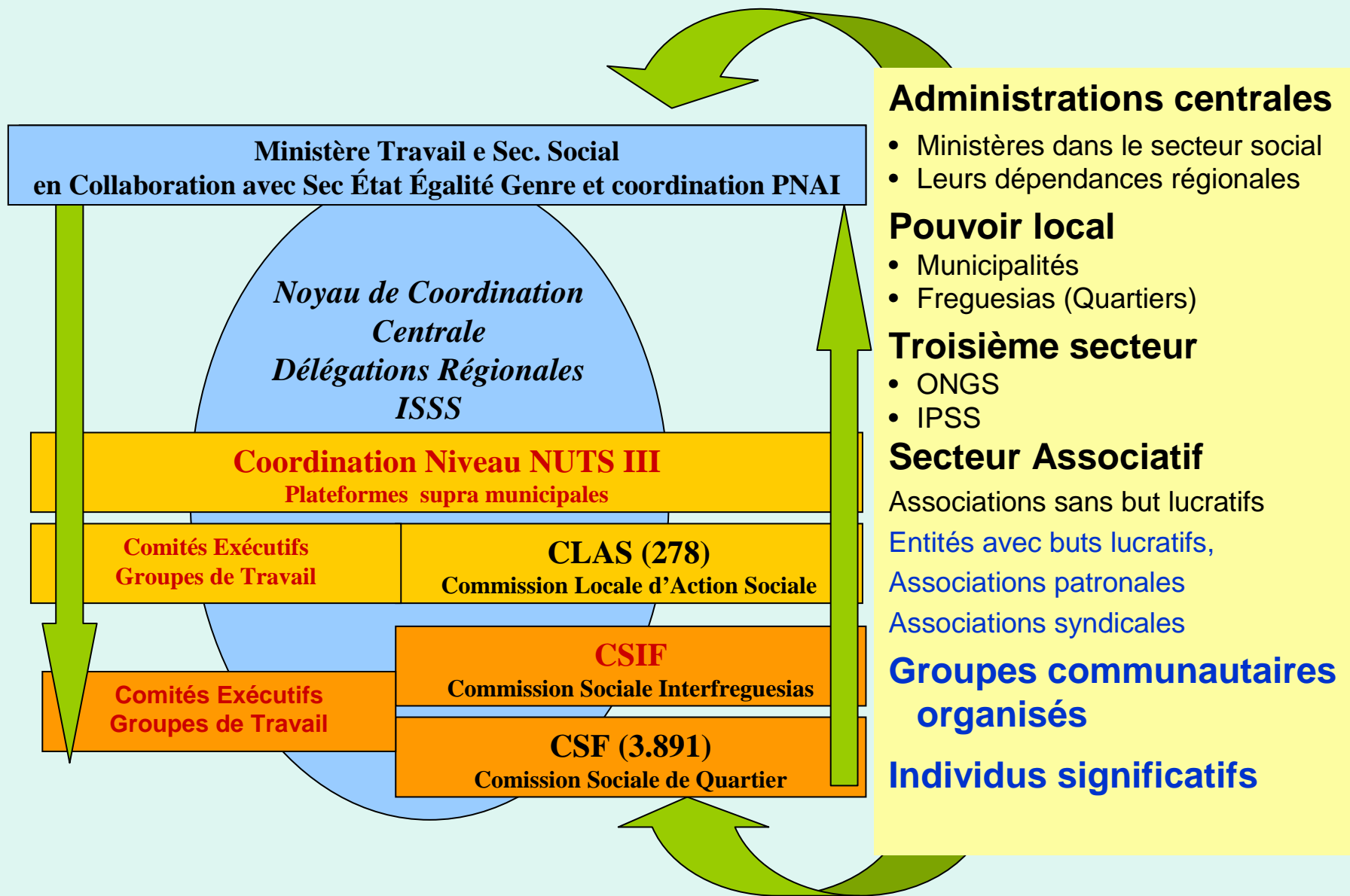
- Combat contre la pauvreté et la promotion de l'inclusion et de la cohésions sociales;
- Promotion du développement social intégré

➤ **Nouveaux objectifs:**

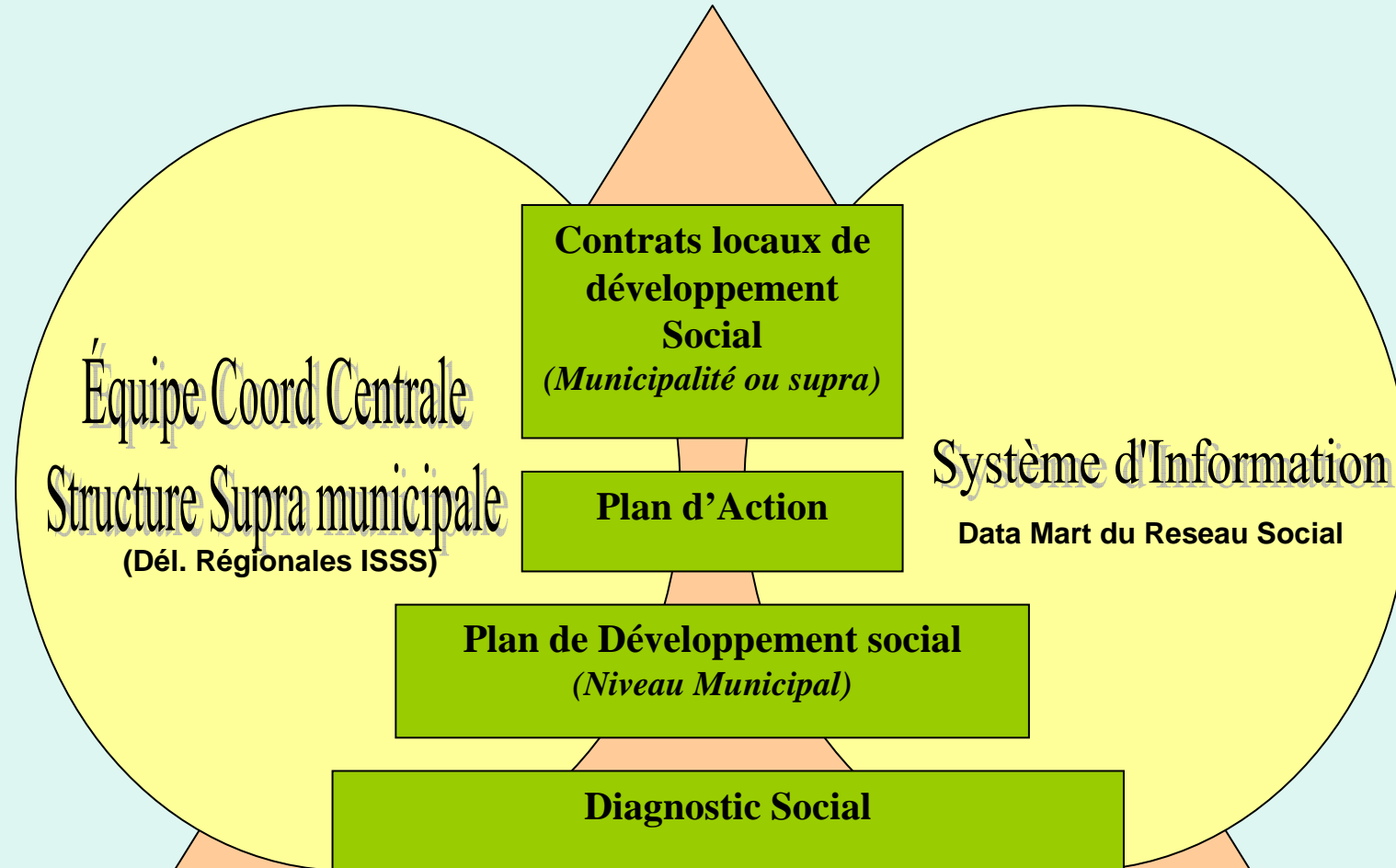
- Contribuer pour la concrétisation du PNAI (Plan Natonal d'Action pour l'Inclusion)
- Introduit la promotion de l'égalité du genre
- Rationalisation de la couverture des réponses et des équipements collectifs sur le plan local
- Création de voies régulières d'information entre les partenaires et entre ceux-ci et la population

Principes du Réseau Social

- **Principes avancés en 1997 et confirmés en 2006**
 - Participation des populations
 - Intégration des ressources des communautés
 - Articulation entre les différents services et ressources
 - Subsidiarité (priorité du diagnostic et des réponses au niveau territorial le plus proche de sa manifestation)
- **Principes ajoutés en 2006**
 - Innovation
 - Égalité de genre
- **Principes déplacés ou abandonnés**
 - Priorité à l'exclusion sociale
 - Gratuité des prestations
 - Information et transparence
 - Action sur les causes et les effets des problèmes
 - Action médiate et immédiate
 - Multidisciplinarité des problèmes



Instruments du Réseau Social



Diagnostic des problèmes sociaux

- À Partir des Diagnostics sociaux il a été possible d'inventorier
- 296 problèmes sociaux
- Repartis entre 20 domaines thématiques

Municipalités intégrées

Anné	Municipalités intégrées
2000	36
2001	30
2002	47
2003	59
2004	63
2005	39
2006	3
2008	1
Total	278/278

Source: Doc de l'ISSS

Nombre d'entités partenaires des CLAS	
Norte	3495
Centro	2767
Lisboa e Vale do Tejo	1919
Alentejo	1327
Algarve	558
Total	10066

Source: ISS, I.P. - Relatório de Execução Final do Programa de Apoio à Implementação da Rede Social (Dezembro de 2007).

Indicateurs de concrétisation

Indicateurs de concrétisation			
	Diagnostics Sociaux	Plans de Développement Sociaux	Plans d'Action
2006	248	199	178
2008	269	260	253
Source, ISS, 2009			

Contrats Locaux de Développement Social

- Actuellement: 80
- Objectif fixé pour 2015: 163

Source: Budget de l'État pour 2010.

Questions de développement

- a. Le sens de la redistribution des responsabilités entre le niveau national et le niveau local (modalités, contenus, l'effet sur le statut des acteurs);**
- b. La définition de la méthodologie de construction des problèmes sociaux et de l'action publique entre savoirs e expériences qui relèvent de logiques d'action distinctes et**
- c. La régulation politique de la tension qui se produit entre des niveaux de contrainte et des priorités nationales ou européennes d'une part, et les contraintes et priorités locales, d'autre part.**

Gràcies per la vostra atenció